

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru modificarea alin.(1) al art.11 al Capitolului II din Titlul VII al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (M.T.I.), în calitate de instituție menționată la alin.(1) al art.9 al Capitolului II al Titlului VII din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, avea obligația ca până la data de 30 septembrie 2007 să inițieze procedurile legale necesare pentru derularea de oferte publice inițiale sau secundare de vânzare pentru pachete de acțiuni de minim 5% emise de societățile comerciale, societățile naționale și companiile naționale prevăzute în Anexa la Titlul VII din Legea nr.247/2005, în vederea admiterii acțiunilor acestora la tranzacționare în sisteme de tranzacționare administrate de S.C. Bursa de Valori București - S.A, iar procedurile de admitere la tranzacționare să fie finalizate cel târziu la 31 decembrie 2008.</p> <p>În aplicarea acestor prevederi legale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a inițiat în termenul prevăzut de lege procedurile legale necesare pentru derularea de oferte publice secundare de vânzare pentru pachete de acțiuni reprezentând 5% din capitalul social al Companiei Naționale "Aeroportul Internațional Henri Coandă - București" S.A., al Societății Naționale "Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu" S.A., al Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" S.A., al Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" S.A., al Companiei Naționale "Administrația Canalelor Navigabile" S.A. Constanța, al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Dunării Maritime" S.A. Galați, al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Dunării Fluviale" S.A. Giurgiu și al Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța.</p>
--	---

În acest sens, a fost inițiată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 574/2006 pentru aprobarea primei etape a strategiei de privatizare a unor societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin ofertă publică secundară, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.1096/2007, care include în Anexă lista societăților de sub autoritatea ministerului pentru care sunt aplicabile măsurile privind listarea la Bursa de Valori București.

Totodată, în scopul îndeplinirii cerințelor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M.) referitoare la emitent și acțiuni, compatibile pentru admiterea la tranzacționare, au fost modificate și aprobate actele constitutive/statutele societăților/companiilor naționale respective, prin Hotărârea Guvernului nr.1096/2008 pentru modificarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național, Hotărârea Guvernului nr.596/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.520/1998 privind înființarea Companiei Naționale "Administrația Porturilor Dunării Fluviale" - S.A. Giurgiu, Hotărârea Guvernului nr.597/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 517/1998 privind înființarea Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, Hotărârea Guvernului nr.598/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.518/1998 privind înființarea Companiei Naționale "Administrația Porturilor Dunării Maritime" - S.A. Galați și Hotărârea Guvernului nr.599/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 519/1998 privind înființarea Companiei Naționale "Administrația Canalelor Navigabile" - S.A. Constanța.

Conform prevederilor contractelor de prestări de servicii de investiții financiare încheiate în cursul anului 2008, Intermediarii - Societăți de Servicii de Investiții Financiare selectate de MTI în urma licitațiilor organizate - au parcurs deja etapele procedurale privind elaborarea și aprobarea de către C.N.V.M. a prospectelor preliminare de ofertă, și analiza interesului investitorilor.

În prezent, ne aflăm în etapa strângerii datelor și informațiilor de la emitenți, în scopul întocmirii prospectelor finale de ofertă (etapă premergătoare celor stabilite contractual, respectiv realizarea și aprobarea de către Intermediari, Emitenți, M.T.I. și C.N.V.M. a Prospectelor finale de ofertă, efectuarea publicității ofertelor, derularea ofertelor publice de vânzare pe Bursa de Valori București S.A - subscriere, alocare, decontarea tranzacțiilor, formalități de aprobare de către C.N.V.M. a listării acțiunilor pe piața de capital prin oferte publice secundare).

Prin finalizarea cu succes a ofertelor publice se va realiza listarea la Bursa de Valori București a societăților nominalizate în anexa la Titlul VII

	<p>al Legii nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se vor produce schimbări în acționariatul societăților/companiilor naționale în cauză, în sensul apariției unor acționari minoritari privați, iar aceste societăți se vor conforma în viitor și prevederilor legale specifice pieței de capital. Acțiunea de listare a societăților în cauza, anterior listării Fondului Proprietatea S.A. ar putea contribui la obținerea unei estimări mai precise a valorii de piață a acțiunilor Fondului Proprietatea S.A., în beneficiul persoanelor ce urmează a fi despăgubite conform legii.</p> <p>În contextul actual, apare necesitatea imperioasă de a elimina consecințele negative ale demarării procedurilor de listare pe piață a acțiunilor într-o perioadă de gravă criză economică, care ar conduce la posibila denaturare artificială a valorii acestora, în defavoarea statului, în calitate de acționar majoritar al societăților/companiilor naționale prevăzute în Anexa la Titlul VII din Legea nr.247/2005 și implicit a persoanelor despăgubite.</p> <p>Având în vedere faptul că, actuala perioadă este marcată de criza financiară globală, considerăm că prin continuarea demersurilor necesare pentru derularea ofertelor publice de vânzare de acțiuni în vederea admiterii acțiunilor la tranzacționare fără o analiză prudentială asupra stabilirii momentului optim de demarare a ofertelor publice secundare, prin care să se încerce maximizarea prețului acțiunilor, ar putea fi lezate interesele statului și implicit cele ale persoanelor despăgubite.</p> <p>Apreciem că data de 31 decembrie 2012, este un termen limită suficient de flexibil pentru ca, în perioada de criză economică pe care o traversează și România, care poate afecta negativ pe termen mediu și piața de capital administrată de Bursa de Valori Bucuresti S.A., MTI și celelalte instituții publice implicate, nominalizate la art.9 al Capitolului II al Titlului VII al Legii nr.247/2005, să poată decide momentul apreciat ca cel mai favorabil pentru derularea cu succes a ofertelor publice secundare de vânzare de acțiuni.</p> <p>În acest sens, propunem modificarea termenului până la care trebuie finalizate procedurile de admitere la tranzacționare a acestor acțiuni.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin modificarea datei de 31 decembrie 2008, specificată la alin.1 al art.11 al Capitolul II al Titlului VII din Legea nr. 247/2005 se poate continua punerea în aplicare a prevederilor legislației în vigoare și implicit, finalizarea admiterii la tranzacționare a acțiunilor societăților/companiilor naționale pentru care au fost deja demarate, de către M.T.I., măsurile pentru pregătirea și derularea ofertelor publice secundare de vânzare de acțiuni, fără a leza interesele statului și ale persoanelor despăgubite.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ propus spre adoptare, contribuie la continuarea implementării prevederilor Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la derularea procedurilor de listare la B.V.B a unor societăți la care Fondul Proprietatea S.A deține pachete de acțiuni. Astfel, poate fi menținută încrederea investitorilor individuali și de portofoliu în eforturile autorităților de consolidare a pieței de capital, pe de o parte, precum și percepția pozitivă a acționarilor Fondului Proprietatea S.A. în valoarea participațiilor deținute ca urmare a aplicării regimului instituit de lege pentru despăgubiri.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Listarea la Bursa de Valori București a pachetelor de acțiuni de 5% emise de societățile din anexa la Titlul VII din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare și în Anexa la Hotărârea Guvernului nr.574/2006, modificată, se va constitui într-un element complementar în ceea ce privește listarea acțiunilor Fondului Proprietatea pe piața de capital și va conduce la îmbunătățirea, respectiv consolidarea mediului de afaceri prin atragerea investitorilor.
3. Impactul social	În ceea ce privește asigurarea protecției sociale, nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, pentru buget de stat și bugete locale	Veniturile bugetare aferente anului în care va avea loc vânzarea prin oferte publice secundare a pachetelor de acțiuni reprezentând 5 % din capitalul social al societăților/comaniile naționale incluse în Anexa la Titlul VII al Legii nr.247/2005 pot înregistra un plus pentru bugetul de stat, ca venituri extrabugetare, rezultate din activitatea de privatizare, dar imposibil de estimat.
--	--

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus pentru buget de stat și bugete locale	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
3. Impact financiar, plus/minus	Finalizarea cu succes a vânzării pachetelor de acțiuni de 5% din capitalul social prin oferte publice derulate pe Bursa de Valori București poate avea un impact financiar pozitiv asupra bugetului de stat în exercițiile financiare anuale următoare, în funcție de momentul ales pentru derularea ofertelor publice secundare pe Bursa de valori Bucuresti S.A..
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu sunt necesare.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
6. Alte informații	Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale;	Actul normativ nu are legătură cu aceasta.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 669/31.05.2010. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile prevăzute la art.7 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului	Actul normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

